



# ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ деятельности с отходами: разъяснения Росприроднадзора

## ПИСЬМО РОСПРИРОДНАДЗОРА

от 16 декабря 2013 г. № ВК-03-03-36/18858

### О разъяснении норм законодательства по лицензированию

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в связи с внесённым Росприроднадзору представлением Генеральной прокуратуры РФ от 11.07.2013 № 74/3-272-2013 об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, а также с поступающими в адрес Росприроднадзора обращениями от территориальных органов Росприроднадзора с просьбой разъяснить порядок их действий при поступлении заявлений и документов для получения (переоформления) лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности в случае, если организация, обратившаяся в лицензирующий орган, осуществляет эксплуатацию свалки твёрдых бытовых и промышленных отходов, полигона (объекта размещения отходов), которые с момента их существования находятся в границах населённых пунктов, в дополнение к ранее направленному письму от 15.08.2013 № АА-03-03-36/11686 разъясняет следующее.

Согласно п. 4.16 ГОСТ 30772-2001 «Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения», введённого в действие постановлением Госстандарта России от 28.12.2001 № 607-ст (далее – ГОСТ), под свалкой понимается местонахождение отходов, использование которых в течение обозримого срока не предполагается.

Вместе с этим в соответствии с п. 4.4 приложения 1 к Инструктивно-методическим указаниям по взиманию платы за загрязнение окружающей природной среды, утверждённым Минприроды России 26.01.1993 (зарегистрированы в Минюсте России 24.03.1993, № 190), санкционированные свалки – это разрешённые органами исполнительной власти на местах территории (существующие площадки) для размещения отходов, не обустроенные в соответствии со СНИП 2.01.28-85 «Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию» и эксплуатируемые с отклонениями от требований санитарно-эпидемиологического надзора, являются временными, подлежат обустройству в соответствии с указанными требованиями или закрытию в сроки, необходимые для проектирования и строительства полигонов, отвечающих требованиям СНИП 2.01.28-85.

СНИП 2.01.28-85 входит в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Закон № 384-ФЗ), утверждённый распоряжением Правительства РФ от 21.06.2010 № 1047-р.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) объектом размещения отходов является специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и др.).

Вместе с этим в соответствии с п. 4.11 ГОСТ под объектами размещения отходов понимаются полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями, а также специально оборудованные места для хранения отходов на предприятиях в определённых количествах и на установленные сроки.

Согласно п. 1.1 СНиП 2.01.28-85 полигоны являются природоохранными сооружениями и предназначены для централизованного сбора, обезвреживания и захоронения токсичных отходов промышленных предприятий, научно-исследовательских организаций и учреждений.

Вместе с тем ст. 1 Закона № 384-ФЗ установлено, что сооружение – это результат строительства, представляющий собой объёмную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и из ограждающих строительных конструкций, и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

На основании изложенного свалки твёрдых бытовых и промышленных отходов не могут являться природоохранными сооружениями – объектами размещения отходов.

Однако, как показывает практика, большинство муниципальных свалок захоронения твёрдых бытовых и промышленных отходов были созданы в период 1960-1980-х гг. в местах отработанных карьеров и в границах населённых пунктов.

В настоящее время организации, осуществляющие эксплуатацию таких объектов, обращаются в территориальные органы Росприроднадзора за представлением лицензий, переоформлением ранее выданных лицензий в связи с истечением срока их действия.

Порядок представления лицензии изложен в ст.13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон № 99-ФЗ) и в Положении о лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности, утверждённом постановлением Правительства РФ от 28.03.2013 № 255 (далее – Положение № 255).

В соответствии с ч. 4 ст. 22 Закона № 99-ФЗ лицензии, предоставленные до дня вступления в силу указанного Федерального закона, на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном ст. 18 Закона № 99-ФЗ, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности.

В случае осуществления лицензируемого вида деятельности без изменения перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, и адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанного в лицензии, необходимо руководствоваться ч. 3 ст. 18 Закона № 99-ФЗ, а именно для переоформления лицензии лицензиат, его правопреемник или иное предусмотренное федеральным законом лицо представляет в лицензирующий орган, предоставивший лицензию, либо направляет заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении заявление о переоформлении лицензии, оригинал действующей лицензии и документ, подтверждающий уплату государственной пошлины за переоформление лицензии.

При этом  
ки соискателя л  
явления о пред

В отноше  
ные проверки,  
дения, содержа  
ствия таких све  
теле лицензии  
ских лиц, едино  
деральных инф

Согласно  
можно в отнош  
ных ч. 7 и 9 ст. 1

В случае п  
ной лицензии  
метод которой  
тах, в целях оце  
же сведениям о  
лиц, едином го  
ральных инфор

В соответс  
ля лицензируе  
представлены  
подтверждающ  
ям, с использо  
ствии с законод  
ступа к инфор

Кроме то  
те прав юриди  
дарственного к  
сведений, содер  
го контроля (на  
либо эти сведен  
предпринимате  
ными правовы  
го контроля на  
ля мотивирова  
в ходе проведен

Одним из  
ляется наличие  
ных работ здан  
щений, принад  
ответствующих

В отсутст  
ата) сооруже

При этом в соответствии с ч. 2 ст. 19 Закона № 99-ФЗ основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии.

В отношении соискателя лицензии лицензирующим органом проводятся документарные проверки, предметом которых в соответствии с ч. 4 ст. 19 Закона № 99-ФЗ являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям ч. 1 и 3 ст. 13 Закона № 99-ФЗ, а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Согласно ч. 5 ст. 19 Закона № 99-ФЗ проведение внеплановой выездной проверки возможно в отношении соискателя лицензии или лицензиата только в случаях, предусмотренных ч. 7 и 9 ст. 18 Закона № 99-ФЗ.

В случае переоформления лицензии в связи с истечением срока действия ранее выданной лицензии в отношении лицензиата проводится только документарная проверка, предметом которой являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям ч. 3 ст. 18 Закона № 99-ФЗ, а также сведениям о лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

В соответствии с ч. 14 ст. 19 Закона № 99-ФЗ при осуществлении лицензионного контроля лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии (лицензиатом) сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Кроме того, согласно ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля направляет в адрес юридического лица, адрес индивидуального предпринимателя мотивированный запрос с требованием представить иные необходимые для рассмотрения в ходе проведения документарной проверки документы.

Одним из лицензионных требований, согласно подпункту «а» п. 3 Положения № 255, является наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям.

В отсутствие документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии (лицензиата) сооружений – объектов размещения отходов, принадлежащих ему на праве собственно-

ской Федерации и органам местного самоуправления было рекомендовано принять меры по ликвидации и последующей рекультивации объектов захоронения отходов производства и потребления, расположенных на территориях городских и других поселений, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В случае если при рассмотрении сведений и документов в рамках проведения проверки соискателя лицензии (лицензиата) на предмет соответствия его лицензионным требованиям лицензирующим органом выявлен факт нахождения в границах населённых пунктов свалки твёрдых бытовых и промышленных отходов, лицензирующим органом принимается решение об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии в связи с установлением в ходе проверки несоответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

В случае же если при рассмотрении сведений и документов в рамках проведения проверки соискателя лицензии (лицензиата) на предмет соответствия его лицензионным требованиям выявлен факт наличия у него объекта размещения отходов (полигона), находящегося в границах населённого пункта и созданного до вступления в силу Закона № 89-ФЗ, то при принятии решения о предоставлении (переоформлении) лицензии или об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии лицензирующему органу необходимо руководствоваться в том числе данными свободной вместимости эксплуатируемого объекта.

При этом в случае, если свободная вместимость полигона твёрдых бытовых и промышленных отходов исчерпана, предоставление или переоформление лицензии недопустимо. В соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона № 89-ФЗ собственники объектов размещения отходов, а также лица, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, после окончания эксплуатации данных объектов обязаны проводить контроль за их состоянием и воздействием на окружающую среду и работы по восстановлению нарушенных земель в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что предоставление (переоформление) лицензии возможно только в случае вступления в законную силу документа, подтверждающего перевод земельного участка, на котором находится объект размещения отходов, в категорию земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Более того, с 01.08.2014 вступает в силу постановление Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности».

С вступлением в силу данного постановления утрачивает силу постановление № 818, соответственно вступает в силу приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», согласно которому объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные) в соответствии с установленным порядком, а также объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации, не подлежат включению в государственный реестр объектов размещения отходов.

Обращаем внимание, что согласно ч. 7 ст. 12 Закона № 89-ФЗ запрещается размещение отходов на объектах, не внесённых в государственный реестр объектов размещения отходов.

*В.В. Кириллов*