



Ассоциация Саморегулируемая организация «Объединение предпринимателей по рециклингу отходов»

450078, г.Уфа, ул.Владивостокская, 10, офис 8
Тел/факс: (347) 246-52-09, 246-60-54
E-mail: info@opro-sro.ru, www.opro-sro.ru

ИНН 0278991820
ОГРН 1130200000908
КПП 027801001

№ 921-1/06-22

«28» июня 2022г.

Заместителю Председателя
Государственного Собрания - Курултая РБ

Ишмухаметову Р.Р.

«Предложения по вопросам управления отходам в РБ»

Уважаемый Рустам Рифатович!

На основании ст.6 ФЗ «О саморегулируемых организациях». ст. 12, 13
ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 27 ФЗ «Об отходах
производства и потребления» Ассоциация СРО «Объединение
предпринимателей по рециклингу отходов» в соответствии с Вашим
предложением направляет нижеизложенный тезисный анализ ситуации в
сфере обращения с отходами производства и потребления на территории
Республики Башкортостан и соответствующие предложения по
развитию данной системы.

Счетная палата РФ о Нацпроекте «Экология» 13.01.20: «Анализ
плана мероприятий по реализации федерального проекта "Комплексная
система обращения с ТКО" показал, что не учтены необходимые
мероприятия по формированию комплексной системы обращения с ТКО,
включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к
захоронению отходов производства и потребления

Указы и поручения Президента РФ:

-Пр-2319, п.1 в) обеспечить поэтапное введение запрета на поступление твёрдых коммунальных отходов на объекты размещения (полигоны) без предварительной обработки и утилизации;

- Пр-2319, п.4 Росприроднадзору, Роспотребнадзору совместно с МВД России провести комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности по незаконному транспортированию и размещению отходов.

В Указе Президента РФ от 14 ноября 2017 г. в числе показателей эффективности работы губернаторов отмечен процент переработки отходов от объема их образования

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 предусматривает создание и эффективное функционирование во всех субъектах Российской Федерации системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, в том числе в границах населенных пунктов

Оценка хода реформы управления отходами в РФ и в РБ

Экологически эффективное управление отходами стало приоритетом политики государства. При этом законодательно разделено управление ТКО и промышленными отходами, что является стратегической ошибкой. Национальный экологический оператор и Федеральный экологический оператор по отходам 1 и 2 классов опасности не имеют механизмов взаимодействия. Отходы 3и 4 классов опасности не относятся к ведению этих операторов, а отходы 5 класса опасности вообще не лицензируются, а это 80% от всего объема образования отходов в стране.

Комплексный принцип управления отходами законодательно разделяется на самостоятельное регулирование обращения с ТКО и с промотходами, что противоречит единству регулирования этой отрасли, предусмотренному в ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Рынок смешанных и промышленных отходов бессистемен, почти не контролируется надзорными органами, не развит, информационно закрыт, экономически не мотивирован, имеет явные коррупциогенные признаки (показатели – отсутствие участников в выставочных мероприятиях и отсутствие их рекламы), не контролируется правоохранительными органами.

Региональные Терсхемы обращения с отходами не включают в себя реальные потоки промышленных отходов (учет отходов большей частью недостоверен), содержат не соответствующую действительности информацию об объемах образования и дальнейшем движении отходов, их классов опасности, не и т.д..

Региональные операторы ТКО в РБ имеют следующие проблемы:

-размыты границы ответственности за оборудование и содержание контейнерных площадок ТКО между РО ТКО с одной стороны и управляющими компаниями и ОМСУ с другой стороны;

-допускают срывы графиков вывоза отходов в связи с размещением на контейнерных площадках не входящих в понятие «коммунальные» растительных отходов, отходов от обрезки древесно-кустарниковой растительности, строительных отходов, отходов от разборки зданий, опасных отходов, уличного смета, органических отходов, иных отходов от уборки селитебной зоны и т.д. Правоотношения по сбору этих отходов не регламентируются действующим законодательством, вследствие чего регоператоры ТКО несут убытки от вывоза и размещения этих отходов либо отказываются их вывозить, что уже привело к росту числа и площади несанкционированных свалок в республике;

-не располагают актуальной базой по персональным данным граждан-плательщиков за услуги регоператоров ТКО;

-не получают содействие от надзорных органов по принуждению юридических лиц и ИП заключать публичные договора с регоператором ТКО по обращению с образующимися отходами;

- в тарифах на оказание услуг регоператорами ТКО около 80% занимают транспортные расходы, что объясняется явно недостаточным количеством объектов обработки и захоронения отходов;

-не имеют государственных гарантий и гарантий стабильности для вложения частных средств в инвестиционные проекты по развитию инфраструктуры раздельного сбора, сортировки, переработки и безопасного захоронения отходов и т.д.

Кроме того, в республике растет число и размеры объектов накопленного экологического вреда, фиктивно «рекультивируются» сотни несанкционированных свалок, не создан благоприятный инвестиционный климат для привлечения частных инвестиций в данную сферу, рынок отходов подвержен постоянным конфликтам, судебным разбирательствам, рейдерским захватам прибыльных предприятий, что резко снижает инвестиционную привлекательность региона. К примеру,

более 2 лет нарастают темпы незаконного противодействия, провокаций и иного давления в интересах конкурентов на предприятия группы компаний «Мехуборка» по зоне деятельности регоператора №2 РБ.

Избирательный, некомпетентный и формальный, граничащий со злоупотреблениями, подход Южно-Уральского межрегионального управления Росприроднадзора к осуществлению надзорной и разрешительной деятельности в отношении региональных операторов и операторов по обращению с отходами фактически тормозит и разрушает слабую систему управления отходами в республике. Примеры: 5 -кратный отказ в выдаче лицензии на сортировочный комплекс ООО «Новэт» в Кушнаренковском районе, задержка почти на год в выдаче лицензии на МСК ООО «ЭкологияТ» в Туймазинском районе и на ОРО в Мелеузовском районе, предъявление незаконного иска в размере 60 млн рублей в МУП «Спецавтохозяйство», наложение санкций в интересах конкурентов в отношении полигонов в Бирском и Нефтекамском районах и т.д.. При этом не осуществляется результативного надзора в отношении объектов накопленного экологического вреда, в том числе по пунктам временного накопления отходов и несанкционированным свалкам, в отношении операторов по обращению с опасными отходами и т.д.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Внести предложения по изменению и дополнению в действующее федеральное законодательство в части ответственности регоператоров ТКО за все отходы, образующиеся в селитебной зоне, предусмотрев механизм компенсации соответствующих дополнительных расходов регоператоров. Включить в понятие «коммунальные отходы» отходы потребления всех классов опасности, образуемыми населением.
2. Обеспечить привлечение федеральных средств и частных инвестиций для строительства в крупных промышленных районах республики современных межрайонных полигонов (экотехнопарков) для сортировки, обезвреживания, переработки и размещения опасных отходов и ТКО, внедрения наилучших доступных технологий обращения с отходами.
3. Принять дополнительные меры по государственной поддержке предпринимательской деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды в данной сфере, согласно ст. 17 ФЗ «Об охране окружающей среды» и ст. 24 ФЗ «Об отходах производства и потребления».

4. Рассмотрение вопросов экономической целесообразности и экологической эффективности инвестиционных проектов и новых технологий в сфере обращения с отходами осуществлять **Экспертной комиссии по оценке инвестиционных проектов** в сфере охраны окружающей среды и природопользования, созданной приказом Министра ПП и экологии РБ от 13 ноября 2019 года №1053

5. Организовать комплексный камеральный государственный контроль достоверности госстатотчетов 2ТП (отходы) в части полноты перечня образующихся опасных отходов, их классов опасности, количества и правомерности передачи опасных отходов третьим лицам, обеспечения контроля движения отходов до заключительной стадии - обработки, обезвреживания, использования, захоронения опасных отходов.

6. Привести действующую территориальную схему обращения с отходами в РБ в актуальное, объективное и достоверное состояние.

7. Провести проверку соблюдения лицензионных условий деятельности лицензиатов в сфере обращения с опасными отходами, опубликовать результаты проверок и сформировать рейтинговые оценки их деятельности.

8. Разработать проекты рекультивации всех объектов размещения отходов производства и потребления, расположенных в границах населенных пунктов, а также объектов накопленного экологического вреда.

9. Организовать инвентаризацию объектов размещения отходов производства, оценку их экологической опасности, разработку проектов вывода из эксплуатации и рекультивации объектов, не подлежащих регистрации в ГРОРО, в первую очередь расположенных в границах населенных пунктов.

10. Организовать реальный и объективный первичный учет образования отходов и экологического мониторинга состояния окружающей среды на полигонах для размещения отходов и объектах их обезвреживания, публиковать эту информацию в соответствии с требованиями ст.4.3. ФЗ «Об охране окружающей среды».

11. Правоохранительным органам обеспечить профилактику коррупциогенных факторов при проведении предприятиями-отходообразователями тендеров по передаче промышленных отходов лицензированным коммерческим предприятиям.

Ожидаемые результаты

Указанные и иные меры позволят диверсифицировать рынок обращения с отходами на основе муниципально-частного партнерства, договоров концессий, конкурентности, повышения инвестиционной привлекательности республики и внедрения НДТ в данную сферу, создать новые рабочие места, снизить антропогенную нагрузку на окружающую среду и здоровье населения, повысить экологическую культуру производства.

Председатель АСРО:



А.К. Веселов